



Утверждаю  
Ректор

А. А. Федулин

**ПРОГРАММА**  
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ ПО  
НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ  
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**Разработчик:**

должность	подпись	ученая степень и звание, ФИО
Руководитель ОПОП магистратуры 38.04.04 Государственное и муниципальное управление		д.э.н., доцент Хаванова Н.В.

Введена в действие приказом от «30» 09 2019 № 04

Москва, 2019



1. Продолжительность вступительного испытания: 90 мин.

2. Критерии оценки, шкала оценивания:

Тест содержит 50 заданий (вопросов). За каждое выполненное задание теста выставляется от 1 до 2 баллов. 1 балл выставляется в случае, если задание содержит более одного варианта правильных ответов, а поступающий отметил не все правильные варианты. Минимальный проходной балл составляет **40**.

3. Поступающий должен:

- знать основные принципы функционирования и устройства системы государственного и муниципального управления, основные нормативные правовые акты, регламентирующие данную область, различные аспекты организационного поведения государственных и муниципальных служащих, информационные технологии государственного и муниципального управления;

- владеть основами информационно-аналитической работы, профессиональной терминологией;

- понимать методы принятия решений в области государственного управления, процессы в системах управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, основные методы концепций государственного и муниципального управления.

4. Основные темы и их содержание

№ п/п	Тема	Содержание
1. Теория управления		
1.1.	Сущность и содержание теории управления	Сущность понятия «управление». Цели и функции теории управления. Развитие теории управления в России. Общие закономерности, объекты и субъекты управления. Системный подход; исследование систем управления и их проектирование. Процессный подход: сущность и практика реализации. Ситуационный подход в процессе управления.
1.2	Эволюция управленческой мысли	Эволюция управленческой мысли: подходы, периоды и представители. Подходы на основе выделения различных школ. Новая управленческая парадигма, новая российская модель управления. Значение науки управления для профессиональной подготовки и повышения квалификации руководителей.
1.3	Теоретические основы менеджмента и его современное состояние	Сущность понятия «менеджмент». «Управление» и «менеджмент»: сходство и различия в понятиях. Теоретические основы менеджмента. Проблемы менеджмента в условиях перехода к рыночным отношениям. Значение менеджмента как вида деятельности в совре-



		менных условиях
1.4	Функциональное разделение управленческого труда	Сущность и содержание понятия «труд». Определение управленческого труда. Кооперация и разделение труда. Особенности функционального разделения управленческого труда.
1.5	Внутренняя и внешняя среда в управлении	Структура среды управления. Окружающая среда управления. Понятие макросреды и микросреды. Понятие внутренней среды управления и ее факторы. Понятие внешней среды управления и ее факторы. Управленческие технологии оценки среды
1.6	Организационные формы и структуры управления	Понятие «организационная структура управления». Классификация организационных структур управления. Достоинство и недостатки организационных структур управления организацией и предприятий. Факторы, влияющие на выбор организационной структуры управления предприятий, организаций. Основные принципы разработки организационных структур управления.
1.7	Внутренняя и внешняя среда в управлении	Структура среды управления. Окружающая среда управления. Понятие макросреды и микросреды. Понятие внутренней среды управления и ее факторы. Понятие внешней среды управления и ее факторы. Управленческие технологии оценки среды
1.8	Методологические основы управленческой науки	Методология управления и ее компоненты. Понятия основных методов теории управления. Классификация методов управления. Общенаучные методы теории управления. Методы управленческого воздействия. Методы решения управленческих проблем и реализации функций менеджмента
<b>2. Деловые коммуникации</b>		
2.1	Информационное обеспечение процесса государственного и муниципального управления.	Виды и источники информации в системах государственного и муниципального управления. Информационные связи в администрации. Использование современных информационных технологий в работе. Организация информирования населения о работе органов власти.
<b>3. Управленческие решения</b>		
3.1	Методология и организация процесса разработки управленческого решения	Понятие управленческого решения. Виды управленческих решений. Организация процесса разработки управленческого решения. Целевая ориентация управленческих решений. Анализ альтернатив действий.



4. Управление персоналом		
4.1	Понятие кадрового обеспечения, его содержание и структура	Понятие кадрового обеспечения и его содержание. Факторы, определяющие необходимость существования кадрового обеспечения государственной службы. Понятия «кадровая деятельность», «кадровый состав», «кадровый потенциал». Виды и признаки кадрового состава федеральных органов исполнительной власти. Признаки, присущие кадровому обеспечению государственной службы. Цели, задачи и структура кадрового обеспечения.
4.2	Кадровые технологии в государственной службе	Содержание кадровых технологий применительно к государственной службе. Оценка и отбор граждан, желающих проходить государственную службу. Подбор и расстановка государственных служащих. Аттестация кандидатов и сотрудников. Порядок проведения квалификационных экзаменов. Разработка критериев профессионального и служебного соответствия сотрудника занимаемой должности. Подготовка (переподготовка), государственных служащих.
5. Государственное регулирование экономики		
5.1	Государственные и муниципальные финансы: сущность и функции, особенности развития	Сущность и функции финансов. Понятия государственных и муниципальных финансов, их состав, принципы организации и функционирования. Особенности и роль государственных и муниципальных финансов. Возникновение и основное содержание науки о финансах.
5.2	Бюджетная система и бюджет государства	Понятие и принципы построения бюджетной системы. Доходы и расходы, составление и исполнение, дефицит и профицит бюджета. Особенности государственного бюджета в РФ. Функции государственного бюджета. Принципы формирования бюджетов разных уровней. Бюджетная классификация, ее состав, роль и значение.
5.3	Полномочия органов власти в сфере финансов	Федеральные и муниципальные финансовые институты. Законодательные функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ. Министерство финансов РФ. Казначейская система исполнения бюджета и его структура органов казначейства. Счетная палата РФ, Органы налогового контроля - задачи, функции, полномочия. Полномочия муниципальных подразделений организаций федерального подчинения.
5.4	Бюджетный процесс	Участники бюджетного процесса в РФ. Этапы формирования федерального бюджета. Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение федерального бюджета по доходам и расходам. Назначение бюджетной росписи. Бюджетные обязательства, лимиты



		ты бюджетных обязательств.
5.5	Основы межбюджетных отношений в РФ	Модели бюджетного федерализма. Условия эффективного функционирования модели бюджетного федерализма. Принципы бюджетного федерализма. Проблемы межбюджетных отношений. Критерии и принципы закрепления налоговых полномочий за соответствующим бюджетом. Методы бюджетного регулирования.
5.6	Местные бюджеты	Понятие местного бюджета. Доходы и расходы местного бюджета. Функции органов местного самоуправления. Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне. Порядок получения финансовой помощи муниципальными образованиями. Финансовый баланс муниципального образования.
5.7	Налоговая система. Общая характеристика налогов.	Классификация налоговых систем. Принципы налогообложения. Понятие налога. Характеристика элементов налога. Функции налогов и сборов. Классификация налогов. Система налогов, формирующих государственный и муниципальный бюджеты. Характеристика налогов: ставки, налогооблагаемая база, плательщики налога, льготы.
<b>6. Государственная и муниципальная служба</b>		
6.1	Понятие, виды и принципы государственной службы РФ	Понятие и признаки государственной службы РФ. Виды государственной службы Российской Федерации. Основные нормативные правовые акты, издаваемые по вопросам государственной службы на федеральном уровне. Принципы государственной службы РФ. История развития государственной службы в России. Реформирование государственной службы РФ.
6.2	Общие положения о государственной гражданской службе РФ	Понятие государственной гражданской службы. Принципы гражданской службы. Понятие и классификация должностей государственной гражданской службы. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Понятие и виды классных чинов государственных гражданских служащих.
6.3	Правовой статус государственных гражданских служащих	Понятие и содержание правового статуса государственного гражданского служащего. Основные общие права государственных гражданских служащих. Гарантии прав и свобод гражданских служащих: общие и юридические. Понятие и содержание должностных регламентов. Цели закрепления запретов, связанных с государственной службой. Группа запретов с целью противодействия коррупции. Понятие «требования к служебному поведению».
6.4	Поступление на го-	Порядок поступления на государственную гражданскую





	сударственную гражданскую службу и ее прохождение	службу. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Состав документов при поступлении на государственную гражданскую службу. Понятие «служебный контракт». Существенные условия служебного контракта. Порядок назначения на должности гражданской службы. Конкурс при поступлении на гражданскую службу. Порядок прохождения аттестации гражданского служащего. Основания и порядок прекращения служебных отношений. Порядок присвоения классных чинов.
6.5	Муниципальная служба: основные категории и история развития	Понятие, задачи, функции и принципы муниципальной службы в РФ. Основные элементы муниципальной службы. История становления муниципальной службы в России. Различия понятий: «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Классификация должностей муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы. Содержание групп должностей муниципальной службы. Квалификационные требования, предъявляемые в отношении муниципальных служащих. Основы правового положения (статуса) муниципального служащего.
6.6	Этические требования к государственному и муниципальному служащему	Основные принципы служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Специфика этико-моральных требований к аппарату государственного и муниципального управления и его работникам. Проблемы практического осуществления этих требований. Законодательные ограничения для государственных гражданских и муниципальных служащих.
<b>7. Система государственного и муниципального управления</b>		
7.1	Государственное управление как система	Объективные основы и субъективный фактор государственного управления. Общественные процессы как объект государственного управления. Системные характеристики государственного управления. Дерево целей и функциональная структура государственного управления. Организационная структура государственного управления. Базовые элементы системы государственного управления.
7.2	Основные направления деятельности в системе государственного управления	Государственные институты и управление. Основы политического управления Идеология власти. Конституция - процедурные аспекты управления. Обособление административной деятельности в структуре государственного управления. Государственное управление и бюрократия.
7.3	Общая структура государственного	Государство и гражданское общество в России на современном этапе. Проблемы формирования российской госу-



	управления в России	дарственности. Общая структура государственной власти в России. Особенности административной системы в современный период. Федерализм и разделение полномочий между органами государственной власти. Система управления государственным сектором. Совершенствование работы федеральных органов управления. Государственный контроль
7.4	Сущность и содержание государственного управления	Понятие «государственное управление»: сущность и содержание. «Система государственного управления» как теоретическая и прикладная дисциплина. Методология теории государственного управления. Основные категории науки государственного управления. Этапы развития государственного управления как науки.
7.5	Федеральные органы государственного управления	Система органов государственной власти федерального уровня. Конституционные полномочия Президента РФ. Структура и функции Администрации Президента РФ. Совет Безопасности при Президенте РФ. Структура и функции правительства РФ. Федеральные министерства и ведомства: структура и механизм функционирования. Отношения федеральных министерств и законодательных органов власти. Судебные органы власти и административный процесс. Реформа федеральных органов власти.
7.6	Федеральные органы государственного управления	Система органов государственной власти федерального уровня. Конституционные полномочия Президента РФ. Структура и функции Администрации Президента РФ. Совет Безопасности при Президенте РФ. Структура и функции правительства РФ. Федеральные министерства и ведомства: структура и механизм функционирования. Отношения федеральных министерств и законодательных органов власти. Судебные органы власти и административный процесс.
7.7	Сущность и направления государственной политики	Государственная политика и ее модели, сущность, направления и типы. Основные этапы развития государственной политики:
7.8	Процесс государственного управления как реализация государственной политики	Общая модель реализации государственных решений и политики. Инструменты реализации государственной политики: программы и национальные проекты. Ресурсы выполнения. Финансирование государственной политики и государственных программ. Организация и главные агенты осуществления государственной политики. Социальные, политические и экономические условия и предпосыл-



		ки реализации государственной политики
7.9	Современные административные реформы	Административная реформа - постоянный элемент государственного управления. Основные направления современных административных реформ. Переход от государственного администрирования к государственному менеджменту. Замена концепции административного государства концепцией эффективного государства. Основные реформаторские принципы и тенденции.
7.10	Развитие местного самоуправления в России и за рубежом: основные научные школы о местном самоуправлении и муниципальном управлении	Теоретические основы и научные школы о местном самоуправлении, его месте и роли в системе управления государством. Опыт становления местного самоуправления в России. Основные направления реформ местного самоуправления в ведущих странах мира. Сравнительный анализ зарубежного опыта муниципального управления.
7.11	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления	Экономическая основа местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Местный бюджет: понятие, формирование, утверждение, исполнение и контроль его исполнения. Финансовые взаимоотношения и финансовые потоки между РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления.
7.12	Органы местного самоуправления	Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Способы образования органов местного самоуправления. Способ выборов главы местного самоуправления, характер избирательной системы при выборах представительного органа. Классификация органов местного самоуправления.
7.13	Организационная структура местной администрации	Факторы, влияющие на организационно-структурное построение органа муниципального управления. Принципы построения организационной структуры. Типы организационных структур управления и их использование при построении организационной структуры органа муниципального управления.
7.14	Организация и планирование работы местной администрации	Процесс муниципального управления. Решения в процессе муниципального управления. Планирование деятельности местной администрации. Регламентирование работы местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.
8. Правовые основы государственного и муниципального управления		



8.1	Конституционно-правовые основы федерального и местного управления.	Понятие и состав правовой базы федерального государственного управления и местного самоуправления. Конституционные основы государственного управления и местного самоуправления. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ. Система муниципальных нормативно-правовых актов.
8.2	Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий	Местное самоуправление как составная часть системы управления государством: роль, задачи, отношения с другими элементами системы. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
8.3	Территориальная организация местного самоуправления	Территориальная основа местного самоуправления согласно ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Основные типы и классификация муниципальных образований в России.

5. Список литературы для подготовки к вступительным испытаниям:

1. Конституция России, 1993 г.
2. Федеральный Конституционный Закон от 17.12.1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 20.07.1995 N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
6. Налоговый Кодекс Российской Федерации
7. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
8. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» № 112.
9. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие/Орешин В.П. – М.: НИЦ ИНФА-М, 2016. – ЭБС znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537084>
10. Государственное и муниципальное управление : учеб. пособие / В.П. Орешин. — 2-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2017. - ЭБС znanium.com. Режим доступа: <https://znanium.com/read?id=334889>



11. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / под ред. И.А. Алексеева. — М.: ИНФРА-М, 2018. - ЭБС znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=916115>
12. Государственное и муниципальное управление: Учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - ЭБС znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=426926>
13. Организация труда государственных и муниципальных служащих: Учебное пособие / С.П. Анзорова, С.Г. Федорчукова. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php/?book=453491>
14. Государственная и муниципальная служба: Учебное пособие / Г.М. Шамарова, Н.М. Куршиева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=452210>
15. Организация муниципальной службы : Учебник / С.Ю. Кабашов. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=431618>
16. Государственная служба и служебное право: Учебное пособие / Ю.Н. Стариков. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=496766>
17. Филатов В. В. Менеджмент: традиционные и современные модели : / В.В. Филатов, А.Е. Алексеев, Ю.А. Галицкий [и др.] ; под ред. В.В. Князева, Д.С. Петросяна. — М : ИНФРА-М, 2017. — 474 с. - ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=563587>
18. Методы принятия управленческих решений : учеб. пособие / Н.В. Кузнецова. — М.: ИНФРА-М, 2018. — ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=953913>
19. Бережная Е.В., Бережной В.И. Методы и модели принятия управленческих решений: Учеб. пособие. — М.: ИНФРА-М, 2017. — ЭБС Znanium.com. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=661263>
20. Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Г.Б. Поляк [и др.]; под ред. Г.Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.- 391 с. - ISBN 978-5-238-02800-2. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1028789>
21. Государственные и муниципальные финансы : учебник / И.Н. Мыслева. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 445 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/textbook\\_5b338ef2328875.82153292](http://www.dx.doi.org/10.12737/textbook_5b338ef2328875.82153292). - Режим досту-



па: <http://znanium.com/catalog/product/967546>

22. Межбюджетные отношения: методический инструментарий управления государственными финансами : монография / Ю.И. Черкасова, А.Е. Суглобов, Д.М. Маньшин ; под ред. д-ра экон. наук, проф. А.Е. Суглобова. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2018. — 138 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znanium.com>]. — (Научная мысль). — DOI: doi.org/10.12737/20874. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/973388>

23. Подъяблонская, Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л.М. Подъяблонская, Е.П. Подъяблонская. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 303 с. — (Magister). - ISBN 978-5-238-02682-4. - Текст : электронный. - URL: <https://new.znanium.com/catalog/product/1025523> - Текст : электронный. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/1025523>

24. Теория управления : учеб. пособие / Е.П. Тавокин. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 202 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/textbook\\_5b3b199c838ad5.96937882](http://www.dx.doi.org/10.12737/textbook_5b3b199c838ad5.96937882). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/970226>

25. Теория управления : учебник / Н.Б. Костина, Т.В. Дуран, Д.А. Калугина. — М. : ИНФРА-М, 2019. — 252 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/10.12737/textbook\\_58e741bf9ba680.6641029](http://www.dx.doi.org/10.12737/10.12737/textbook_58e741bf9ba680.6641029). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1002091>

Программа вступительного испытания сформирована на основе федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)", утвержденного Приказом Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567.

Директор высшей школы  
бизнеса, менеджмента и права  
наименование высшей школы

подпись

Пироженко Н.Т.  
Ф.И.О